

Către

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

În atenția Domnului Ministru Adrian-Ionuț Chesnoiu

Stimate Domnule Ministru,

Societatea noastră asigură servicii de consultanță unităților administrativ-teritoriale în ceea ce privește întocmirea documentațiilor și realizarea procedurilor de închiriere a pajiștilor (pășunilor) din domeniul public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.34/2013, aprobată prin Legea nr.86/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Concret, anterior Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr.57/2019, în temeiul Codului civil autoritățile publice deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au adoptat regulamente proprii de închiriere a bunurilor, aplicabile și pajiștilor proprietatea acestora. Aceste regulamente prevedeau o procedură de închiriere mai puțin anevoioasă- inclusiv prin raportare la procedura concesiunii - astfel încât să răspundă cerințelor specifice prevăzute de O.U.G. nr.34/2013, act normativ cu caracter de normă specială care impune termene imperative obligatoriu a fi respectate de autoritățile publice și deținătorii de animale pentru ca aceștia din urmă să poată beneficia de subvențiile acordate prin APIA și, astfel, să se realizeze însuși scopul O.U.G. nr.34/2013 și anume *„importanța creșterii animalelor și de facilitarea accesului acestora la suprafețele de pajiști disponibile, aflate atât în domeniul public, cât și în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale”*.

Problemele privind închirierea pajiștilor au survenit odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr.57/2019.

Concret, prin Codul administrativ, aprobat prin O.U.G. nr.57/2019, se reglementează la Capitolul III secțiunea a IV-a „Închirierea bunurilor proprietate publică” iar, potrivit prevederilor art. 362 Cod administrativ, dispozițiile din Cod privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al

unităților administrativ-teritoriale se aplică în mod corespunzător inclusiv bunurilor proprietate privată ale acestor persoane juridice de drept public.

Procedura închirierii prevăzută de Codul administrativ, ca și procedura de concesionare prevăzută prin același Cod, presupune parcurgerea unor etape și termene imperative și anevoioase, care pun în reală dificultate administrarea pajiștilor proprietatea unităților administrative-teritoriale în concordanță cu cerințele O.U.G. nr.34/2013, cu impact asupra buneii administrări a pajiștilor și implicit asupra deținătorilor de animale, care își vor exprima intenția de a depune în termenele prevăzute de legislația specială documentele pentru a beneficia de fondurile acordate prin măsurile de sprijin și de ajutor derulate de APIA.

Arătăm, în acest sens, că prin Codul administrativ se prevede în mod imperativ procedura *licitației* la închirierea bunurilor. Demararea acestei proceduri, modalitatea de desfășurare și finalizarea acesteia, astfel cum sunt prevăzute de Codul administrativ, presupun termene lungi și criterii de atribuire care, din experiența noastră în teren în realizarea acestor tipuri de proceduri, sunt criterii care duc la îngreunarea derulării procedurilor și la nerespectarea cerințelor prevăzute de legislația specială O.U.G. nr.34/2013. Spre exemplu, atât în cazul contractelor de concesiune a bunurilor proprietate publică cât și a contractelor de închiriere se stabilesc prin Cod următoarele termene:

- Transmiterea anunțului spre publicare în Monitorul Oficial se va realiza cu cel puțin 20 zile înainte de data depunerii ofertelor,
- Termenul stabilit până la data deschiderii ofertelor trebuie să ia în considerare și cele 5 zile pentru a răspunde la eventualele solicitări de clarificări,
- Încheierea contractului de concesionare sau închiriere se poate realiza numai în situația în care sunt depuse cel puțin 2 oferte valabile,
- Criteriile de atribuire atât în cazul contractelor de închiriere cât și în cazul contractelor de concesionare sunt: cel mai mare nivel al redevenței, capacitatea economico-financiară a ofertanților, protecția mediului înconjurător și condiții specific impuse de natura bunului concesionat; aceste criterii sunt obligatorii și însumate nu trebuie să depășească 100 puncte;
- Transmiterea anunțului de atribuire se face în termen de cel mult 20 zile calendaristice de la finalizarea procedurii de atribuire.

La termenele mai sus menționate prevăzute de Codul administrativ se adaugă și termenele pentru întocmirea efectivă a documentațiilor, respectiv a studiului de oportunitate, a documentației

de atribuire și aprobarea acestora prin hotărârea consiliului local al comunei, respectând termenul de 30 zile pentru asigurarea publicității și să nu uităm de termenul pentru soluționarea eventualelor contestații ca urmare a realizării procedurii de licitație.

Astfel, **aplicarea procedurii de atribuire a pajiștilor/pășunilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale conform Codului administrativ, duce la situația în care crescătorii de animale, în special persoanele fizice, să nu poată îndeplini criteriile de atribuire prevăzute de Codul administrativ și care sunt aplicabile la modul general și nu țin cont de specificitatea regimului juridic al pajiștilor, și, datorită duratei estimate de finalizare a procedurii să nu poată fi depuse de crescătorii de animale în termenele prevăzute de legea specială documentele necesare pentru a beneficia de măsurile de sprijin și de ajutor acordate de APIA, situație care conduce la rândul său la imposibilitatea accesării fondurilor acordate crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice.**

Prin comparație, O.U.G. nr.34/2013 prevede la art. 9 alin. (2) închirierea pajiștilor proprietate privată prin *atribuire directă*, și doar pentru suprafețele rămase neatribuite aplicarea procedurii licitației publice. Mai mult, spre deosebire de Codul administrativ care prevede o procedură anevoiasă și birocratică de închiriere, în O.U.G. nr.34/2013 nu se prevede o astfel de procedură, ceea ce **a oferit unităților administrativ-teritoriale, anterior Codului administrativ, oportunitatea de a-și aproba proceduri specifice pe baza unor regulamente proprii de închiriere a pajiștilor, care să facă posibilă respectarea cerințelor O.U.G. nr.34/2013 și atingerea scopului acestui act normativ special de stimulare a crescătorilor de animale prin accesul la pajiștile comunale și respectarea cerințelor de obținere a subvențiilor, în condițiile legale prevăzute de legislația specială.**

În plus, prin **Ordinul nr.407/2.051/2013**, în vigoare, sunt aprobate *contracte-cadru de concesiune și închiriere a suprafețelor de pajiști aflate în domeniul public/privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor*, contracte care nu sunt adaptate dispozițiilor Codului administrativ.

Pe de altă parte, art.9 din O.U.G. nr.34/2013 prevede că, pentru punerea în valoare a pajiștilor aflate în domeniul public sau privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor și pentru folosirea eficientă a acestora, unitățile administrativ-teritoriale, prin primari, în conformitate cu hotărârile consiliilor locale, în baza cererilor crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice având animalele înscrise în RNE, „*încheie contracte de concesiune/inchiriere, în condițiile legii*”,

pentru suprafețele de pajiști disponibile, proporțional cu efectivele de animale deținute în exploatare, pe o perioadă cuprinsă între 7 și 10 ani.

Nu în ultimul rând, considerăm că prin Codul administrativ sunt reglementate și alte reguli în materia închirierii care ***nu țin cont de specificitatea regimului pajiștilor proprietatea unităților administrativ-teritoriale***. Spre exemplu, una dintre obligațiile chiriașului, prevăzută de Cod, este cea de a nu exploata bunul închiriat în vederea culegerii de fructe naturale, civile, industriale sau produse. Or, chiar dacă apreciem că s-a recurs la această soluție legislativă pe considerentul naturii juridice de drept de creanță a dreptului de folosință transmis prin închiriere (iar nu de drept real), putem afirma că ***inclusiunea acestei obligații în sarcina chiriașului pune în dificultate atribuirea contractelor de închiriere potrivit Codului administrativ***. Astfel, spre deosebire de regulile contractului de locațiune în cazul căruia se transferă folosința bunului, în schimbul unui preț, regimul juridic al închirierii unui bun proprietate publică este diferit în cazul închirierii pajiștilor proprietatea statului sau unităților administrativ-teritoriale. **Spre exemplu, se naște întrebarea: în ce mod poate exploata chiriașul iarba de pe pajiște (pentru hrana animalelor sau cosire potrivit O.U.G. nr.34/2013) sau cum beneficiază de subvențiile APIA, din moment ce, potrivit regulilor închirierii cuprinse în Codul administrativ, contractul de închiriere are ca și clauză obligatorie interdicția chiriașului de a exploata pajiștea în scopul obținerii de fructe naturale și civile?**

Astfel, având în vedere cele mai sus menționate, concluzionăm că, aplicarea procedurii de atribuire a pajiștilor/pășunilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale conform Codului administrativ, duce la situația în care crescătorii de animale, în special persoanele fizice, să nu poată îndeplini criteriile de atribuire și, în plus, datorită duratei estimate de finalizare a procedurii să nu depună la timp documentele necesare pentru a beneficia de măsurile de sprijin și de ajutor acordate de APIA, situație care conduce la rândul său la imposibilitatea accesării fondurilor acordate crescătorilor de animale, persoane fizice sau juridice.

Studiind procedurile realizate în anii precedenți de majoritatea unităților administrativ-teritoriale, **procedura licitației publice deschise cu ofertă în plic închis sau cu ofertă prin strigare, stabilită prin reguli simple și eficiente din punctul de vedere al termenelor de derulare, al documentelor și condițiilor de participare, la nivelul unui regulament de închiriere aprobat prin hotărârea consiliului local al unității administrative-teritoriale, poate constitui o alternativă benefică și eficientă atât pentru unitățile administrativ teritoriale, cât și**

pentru crescătorii de animale persoane fizice și juridice în vederea închirierii pajiștilor/pășunilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.

Mai mult, având în vedere modificările aduse prin Legea nr.293/2020 articolului 16 din Legea zootehniei nr.32/2019, în sensul instituirii exprese a faptului că aceste modificări cuprind *norme derogatorii de la prevederile O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ*, vă înaintăm propunerea de a modifica și legislația specială în materia pajiștilor/pășunilor, rațiunile necesității de a se deroga de la prevederile generale în materie cuprinse în Codul administrativ în sensul simplificării procedurilor birocratice fiind similare și în ceea ce privește cadrul normativ în materia pajiștilor/pășunilor proprietatea unităților administrativ-teritoriale.

Cu deosebită considerație,

Director general
Marius Cătană

